

АКТ № 1

по результатам плановой проверки
соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчика-
муниципального казенного учреждения Попутненского сельского поселения
«Культурно-досуговое, музейно-выставочное и социальное объединение
социальное объединение»

«22» ноября 2021 года

ст.Попутная

Администрацией Попутненского сельского поселения Отрадненского района в соответствии с Планом проверок соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2021 год, утвержденным главой Попутненского сельского поселения Отрадненского района 25.12.2020 года., проведена плановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчика- муниципального казенного учреждения Попутненского сельского поселения «Культурно-досуговое, музейно-выставочное и социальное объединение социальное объединение».

Целью проведения плановой проверки является предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основанием проведения плановой проверки является статья 100 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок»), постановление администрации муниципального образования «Багратионовский городской округ» от 17.06.2014. № 74 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд», постановление администрации Попутненского сельского поселения Отрадненского района от 14.10.2021 г. № 73 «О проведении плановой выборочной проверки муниципального казенного учреждения Попутненского сельского поселения «Культурно-досуговое, музейно-выставочное и социальное объединение»

Плановая проверка проводилась:

-юристом администрации Попутненского сельского поселения Отрадненского района Шевченко Н.Т..

Дата начала проведения проверки: 01.11.2021г.

Дата окончания проведения проверки: 19.11.2021г.

Проверяемый период: с 26 сентября 2020 года по 31 октября 2021 года.

Субъект плановой проверки: заказчик- муниципальное казенное учреждение Попутненского сельского поселения «Культурно-досуговое,

музейно-выставочное и социальное объединение социальное объединение»,
ИНН 2372024703, адрес места нахождения: 352251, Краснодарский край,
Отраденский район, ст. Попутная, ул. Ленина, 40а.

Руководитель Учреждения - Кравченко В.А.

Лицо, ответственное за осуществлением закупок (контрактный
управляющий) – главный бухгалтер Фидиева Е.И. (приказ № 58-п от
20.01.2021г., приказ №4-п от 09.01.2020г.)

Рассматриваемые вопросы на первом этапе проверки:

-закупки, находящиеся в стадии определения поставщиков (подрядчиков,
исполнителей).

Рассматриваемые вопросы на втором этапе проверки:

- осуществление контрактным управляющим функций и полномочий;
- планирование закупок;
- способы определения поставщиков;
- закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- закупки конкурентными способами;
- размещение информации в Единой информационной системе в сфере закупок (далее- официальный сайт);
- исполнение заключенных договоров;
- контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договоров;
- применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора;
- соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора;

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов со сверкой информации с данными официального сайта.

В ходе проверки УСТАНОВЛЕНО:

Муниципальное казенное учреждение Попутненского сельского поселения «Культурно-досуговое, музейно-выставочное и социальное объединение социальное объединение» является казенным учреждением, осуществляет закупку товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок», в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее-контрактный управляющий).

В период с 26 сентября 2020 года по 31 октября 2021 года лицом, ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим), является главный бухгалтер учреждения Фидиева Е.И.

Сведений о получении Фидиевой Е.И. дополнительного профессионального образования в сфере закупок за последние три года к проверке не представлено.

I этап проверки.

Проверка закупок, находящихся в стадии размещения

На момент проведения проверки в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация о закупках учреждения, находящихся в стадии подачи заявок, работы комиссии отсутствует.

II этап проверки

Планирование закупок.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок» и Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», заказчики размещают в Единой информационной системе в сфере закупок планы-графики закупок.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок» план график формируется муниципальным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального учреждения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Утвержденный план-график подлежит размещению в Единой информационной системе в сфере закупок в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План -график на 2021 год и плановый период 2022-2023гг. был утвержден и размещен в Единой информационной системе в сфере закупок без нарушений установленных сроков - 17.12.2020 г. (бюджетные сметы муниципальному казенному учреждению были утверждены учредителем 10.12.2020г.).

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок», заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций путем проведения конкурентных процедур в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок».

Поскольку в 2020-2021годах Учреждение не осуществляло закупки конкурентными способами, а только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), оно было вправе не осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе» по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Вышеуказанный отчет за 2020 год был размещен в Единой информационной системе в сфере закупок в установленный законом срок - 17 марта 2021года.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно плана-графика закупок на 2020 год и плановый период 2021-2022гг., Учреждением были предусмотрены финансовые средства для осуществления закупок в объеме, соответствующем доведенным лимитам бюджетных обязательств:

Основание заключения договора	2020 год (рублей)	2021 год (рублей)
-п. 1 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	0	216240,35
-п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1547544,7	1 668 725,35
-п. 29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	-	148600,00
ИТОГО:	1547544,7	2033565,70

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок», заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно реестров договоров за 2020 и отчетный период 2021 годов:

- в 2020 году заключено 59 договоров на общую сумму 1 697 491,36 рублей;

- за отчетный период 2021 года заключено 39 договоров на общую сумму 1 05 083,54 рубля.

К проверке представлено:

8 договоров на сумму 111319,00 рублей.

Любой договор должен содержать соглашение сторон по всем существенным условиям. К их числу относятся условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (пункт 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ).

При изучении условий договоров установлено следующее.

Предметы договоров:

№173 от 22.12.2020 года на поставку канцелярских товаров;

б/н от 10.12.2020 года на поставку товара;

не позволяют однозначно определить объект закупки и количество приобретаемого товара, в связи с чем осуществить приемку поставленных поставщиками товаров не представляется возможным.

Срок действия договора №173 от 22.12.2020 года составляет 9 календарных дней (с момента подписания договора 22.12.2020 до 30.12.2020г.), что противоречит пунктам 5.1. и 5.3 договора, в пункте 5.1 указано, что расчеты с поставщиком осуществляются после подписания товарной накладной в течение 30 дней, в пункте 5.3. договора указано, что отгрузка товаров производится в течение 10 дней. Указанные противоречия существенно затрудняют выполнение Поставщиком и Заказчиком существенных условий договора без нарушений.

Срок действия договора б/н от 10.12.2020 года составляет с 10.12.2020 года по 30.12.2020года, в то же время пунктом 3.1. договора установлен срок поставки товаров - с момента заключения контракта в течение 10 дней, но не позднее 30 декабря 2020 года, а пунктом 2.7 договора установлено, что Заказчик оплачивает поставленный товар в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке, указанные противоречия в контракте не позволяют Заказчику выполнить свои обязательства без нарушения сроков установленных контрактом.

В пункте 1.1. договора поставки №228 от 24.08.2021 года на поставку товара указано, что наименование товара указывается в спецификации, являющейся неотъемлемой частью договора, в то же время спецификация к договору отсутствует, что не позволяет Заказчику осуществить приемку товара в соответствии с договором, а также осуществить действия установленные

разделом 5 договора, так как выявить недостачу или несоответствие ассортимента без спецификации невозможно.

Одним из существенных условий договора является установление сроков оплаты, в договоре №228 от 24.08.2021года на поставку товара пункт 2.2. устанавливает передачу товара в течение пяти рабочих дней с момента оплаты Покупателем стоимости товара, то есть предусмотрена предоплата товара, в то же время пунктом 4.2 договора установлен срок для оплаты 30 дней после подписания товарной накладной. Согласно п. 2 ч. 2, ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 06.12.11 № 402-ФЗ товарная накладная должна быть оформлена в день отгрузки товара со склада поставщика. Первичный документ должен быть составлен непосредственно при совершении операции или сразу после ее окончания, то есть товарная накладная должна быть оформлена на день передачи товара со склада поставщика и в ней должна быть реальная дата отгрузки, которая соответствует транспортным документам. Данное противоречие условий договора не позволяет установить реальный срок для исполнения обязательств по договору.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок» при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Пунктом 1.2 договора указано, что цена товара является твердой и не подлежит изменению в одностороннем порядке, в то же время пунктом 6.1 договора установлено, что в случае задержки платежа по вине покупателя поставщик имеет право изменить цены на товар указанные в счетах на предоплату, что является нарушением и не соответствует части 1 статьи 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок».

Пункт 2.1 договора купли-продажи № Е-00509787 от 04.08.2021г. противоречит пункту 3.1.указанного договора. Так пунктом 2.1 установлена поставка товара не позднее 10 рабочих дней с даты поступления оплаты по счету, то есть установлена предоплата по договору, в то же время согласно пункту 3.1 оплата производится в течение 30 дней с момента подписания товарной накладной. Данное противоречие условий договора не позволяет установить реальный срок для исполнения обязательств по договору.

Договор купли-продажи № Е-00509787 от 04.08.2021г. заключен в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что указано в преамбуле договора, в то же время пункт 4.1 раздела 3 не соответствует частям 6 и 7 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок».

Договор розничной купли-продажи № 504 от 06.07.2021г. заключен в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что указано в преамбуле договора, в

то же время пункт 5.1 раздела 5 не соответствует частям 5,6,7,8 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок».

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок», срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приеме.

При выборочной проверке установлено, что Учреждение оплачивало поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги в установленные договорами сроки.

В ходе проверки нарушений условий договоров со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выявлено. При проверке соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договоров нарушений не установлено. В Учреждении приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги осуществляется согласно положениям статьи 94 Закона №44-ФЗ приемочной комиссией.

Договоры, заключенные без проведения торгов, не расторгались, претензионная работа не велась.

Закупки конкурентными способами

В проверяемом периоде Учреждение не осуществляло закупок конкурентными способами.

ВЫВОДЫ по результатам плановой проверки:

1. В результате плановой проверки по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд, выявлено следующее:

1) объекты закупок соответствуют функциям и полномочиям МКУ ПСП «Культурно-досуговое, музейно-выставочное и социальное объединение»;

2) Учреждением меры ответственности и иные действия в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора не применялись, так как поставка товара осуществлялась в сроки, установленные договорами.

3) в результате проверки представленных Учреждением договоров выявлены нарушения частей 2,4,5,6,7,8,13.1 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок»- несоответствие требованиям закона условий заключенных договоров;

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная

ответственность, предусмотрены Кодексом или законом субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований частей 2,4,5,6,7,8,13.1 статьи 34 Закона.

Решение по результатам проверки:

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - муниципального казенного учреждения Попутненского сельского поселения «Культурно-досуговое, музейно-выставочное и социальное объединение социальное объединение» с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупок, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение 10(десяти) дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в администрацию Попутненского сельского поселения Отрадненского района (проверяющему) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

4. Рекомендовать Учреждению в целях недопущения неэффективного использования бюджетных средств, при осуществлении закупок использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Юрист администрации Попутненского
сельского поселения
Отрадненского района



Н.Т.Шевченко Н.Т.Шевченко

СОГЛАСОВАНО:

Главный бухгалтер администрации
Попутненского сельского поселения
Отрадненского района

Т.М.Храмышова

Т.М.Храмышова

С актом ознакомлена. Копию акта получила.

«*22*» *ноября* 2021 г. *Е.И.Фидиева* Е.И.Фидиева